

·基金纵横·

认真贯彻《基金条例》， 不断推进基金项目全程规范化管理

余庆来

(安徽省农业科学院,合肥 230031)

国务院颁布《国家自然科学基金条例》以下简称《条例》并决定2007年4月1日起施行。这是我国“十一五”科技发展和加快建设创新型国家中的一大重要举措,是加强前沿科技领域的创新、繁荣我国基础科学研究的一项长期而稳定的法律保证。制定《条例》是我国自然科学基金从科学管理、民主管理走上依法管理的一个重要里程碑,它的实施必将有利于我国自然科学的基础研究走上健康、快速、有序地发展轨道。

1 《条例》公布与实施,使我国自然科学基金有了长期不变的方向和目标

第一章总则中明确指出:制定《条例》就是为了“促进基础研究,培养科学技术人才,增强自主创新能力。”这三者是紧密联系不可分割的,加强基础研究,就是要促进我国多出高尖端科技领域的人才;没有人才,哪里会有自主创新呢?世界上任何一个国家、任何一个民族的振兴都离不开科学技术的快速发展,没有自主创新,那就只有受制于人。改革开放以来,我国在世界科学技术中的地位不断提升,但以目前世界科技发展状况和发展趋势看,我国的科技水平和创新能力仍明显落后于发达国家,特别是基础研究领域。如农业科技领域,转基因方法在20世纪80年代就开始应用于作物育种,而我国的差距近20年;在生命科学领域,诸如DNA测序等先进的研究方法和手段几乎全部来自于欧美发达国家^[1]。因此,长期稳定的投入我国的基础研究已经是刻不容缓了。《条例》的施行,必将引导和鼓励科技人员积极参与基础创新行动,在引领学科前沿,抢占科技战略制高点方面必将人才辈出,成果辉煌。

2 《条例》的公布与施行,有利于基金项目规范化管理,全面推进规章制度建设

《条例》是全面规范国家自然科学基金的使用与管理,提高基金使用效益,落实《中华人民共和国科学技术进步法》,推进我国基础科学进步的一部法律性文件。内容涉及组织与规划、申请与评审等七章四十三条,对申请人、项目负责人、评审专家及依托单位等都作了相关要求,对项目的评审管理和监督进行了详细的规定。但要执行全过程规范化管理,还需有相关规章制度来完善和保障。如《基金绩效评估办法》、《基金项目管理办法》、《基金项目成果管理办法》、《基金项目人才管理办法及人才库建设》、《基金申报与管理单位培训制度》、《基金联络网工作制度》、《网评细则及评审专家委员会制度》等,国家自然科学基金的管理和实施是一个社会系统工程,面广、量大,国家自然科学基金委一直高度重视规章制度建设工作,只有制度严密,才能制约有效,管理有序,卓有成效。

3 《条例》的公布与实施,为依託管理对基金项目的全过程管理提供了行动指南

3.1 依托单位必须大力培养和引进创新型人才,积极申报国家自然科学基金项目^[2]

目前我国正在全面落实科学发展观,加快创新型国家建设。《基金条例》的公布给我们发出了一个长期稳定的信号,加强科学基础研究,努力寻求在科学思维、科学方法与科学工具等方面自主创新是今后科学基金工作的主线。稳定并逐年加大基金的投入力度已是必然结果,因此项目资助强度必将得到增强,资助数量也会进一步扩大。引进和培养高学历研究人才,增大国家自然科学基金申报数量,已成

本文于2007年6月14日收到。

为长期从事应用研究的省级科研单位当务之急。

3.2 贯彻学习《基金条例》,努力倡导科技人员保持良好的科研学风和科学道德

现代科技的迅猛发展,使社会生活各个领域都发生了深刻的变化。在市场经济冲击下,有些科技人员受到社会不良现象的影响,拜金主义、享乐思想有所滋长,科技道德观念有所淡漠,科研作风有所松懈,热衷于名利。加上我国把论文及成果作为科研人员晋升职位、职称的评定指标且与工资报酬挂钩,于是学术界出现了不尊重客观事实,改动科研数据,抄袭他人论文,剽窃他人研究成果等不良现象,甚至为了某种目的做出与科学研究本质相违背的恶劣行为。通过《条例》的学习,就是要让科研人员自觉遵守《条例》相关规定,在科学基金界,努力倡导学术行为规范与平等。《条例》规定“具有较高的学术水平、良好的职业道德3名以上专家进行通信评审,再组织专家进行会议评审”,可以说很好的制约了学术上“一言谈”的不良学术风气,同时《条例》第五章监督与管理的相关规定有力的规范了科研人员、专家的学术行为,避免上述列举的种种不良现象。《基金条例》的制定在鼓励每一个科学家“敢为天下先”、“甘当人之梯”,尊重科学规律,弘扬首创精神,求实创新等方面起到积极的推动作用,为我国基础研究开创出一片清新的天地奠定了良好的法律基础。

3.3 当好国家自然科学基金管理“前哨”

《条例》赋予依托单位及管理人员十分重要的职责与义务。可以说每个依托单位的基金管理都是国家自然科学基金委管理工作的“前哨”,为了做到申报国家自然科学基金资助项目的材料都能够符合《条例》规定,依托单位基金管理人必须做好以下工作。

(1) 申报阶段:做好宣传发动工作。组织科技人员认真学习《条例》,帮助申请人掌握项目申报的相关细节,让他们提出最新且可行的研究思路和项

目设计。认真履行《条例》相关规定,把好申请人资格和申请材料真实性的审查关,必要时组织“单位基金申报专家预评会”,让专家对项目进行把关,杜绝“弄虚作假”。同时,也可发挥专家群体优势,对申报项目提出科学合理的建议,提高项目申报质量。

(2) 项目执行阶段:做好服务、协调与监督纠正工作。项目批准后,督促项目负责人及时签订项目计划书,为项目实施提供依托单位必要的研究条件,兑现申报时为项目做出的相关承诺。召开基金项目研究进展中期及年终汇报会,实地考察研究进度,认真查看实验原始记录,及时发现问题,寻求管理上的补救措施,向国家自然科学基金委员会及时汇报项目负责人单位变更,项目停顿等情况,按时报送基金项目年度进展报告和年度基金资助管理报告。

(3) 项目结题阶段:做好项目检查、总结材料审核及基金项目档案工作。按照《条例》,依托单位必须严把结题报告审核关,同时对项目执行情况进行认真检查,查看资助实施的实验原始记录和经费收支明细账,对提交的结题材料认真核对,保证论文等相关成果真实有效,审查经费使用的合理性,杜绝任何形式的截留和挪用,对项目取得的成果做好保密工作,建立所有基金项目的科技档案。

总之,贯彻《条例》,就是要做到严格按制度办事,改变过去依托单位只管千方百计争取项目,不管不查在研项目,粗制滥造结题项目的不良现象,把基金项目实施与管理工作的抓好做实,为建设创新型国家多出成果,多出人才。

参 考 文 献

- [1] 刘燕华. 大力开展创新方法工作. 全面提升自主创新能力. 科技日报, 2007年5月29日.
- [2] 余庆来. 我院申报国家自然科学基金项目的实践与思考. 中国科学基金, 2005(6):363—364.

ENHANCE STANDIZATION MANAGEMENT OF PROGRAMS FROM NSFC BY CARRYING OUT ITS REGULATIONS CAREFULLY

Yu Qinglai

(Anhui Academy of Agricultural Sciences, Hefei 230031)